

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ФИНАНСОВОМУ РЫНКУ



ОТЧЕТ О РАБОТЕ

КОМИТЕТА ПО ФИНАНСОВОМУ РЫНКУ
В ПЕРИОД ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2017 ГОДА

МОСКВА

декабрь 2017

**Отчет подготовлен аппаратом
Комитета Государственной Думы по финансовому рынку**

В отчете представлена информация о законодательной и представительной деятельности Комитета по финансовому рынку в Государственной Думе VII созыва за осеннюю сессию 2017 года.

© При перепечатке и цитировании ссылка на настоящие материалы обязательна

Электронная версия материала размещена на странице Комитета по финансовому рынку официального сайта Государственной Думы в сети Интернет - <http://ww.komitet2-12.km.duma.gov.ru>

Оглавление

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ.....	4
2. ЗАСЕДАНИЯ КОМИТЕТА	10
3. ПРИОРИТЕТЫ ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ РАБОТЫ В ПЕРИОД ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2017 ГОДА.....	11
В отчетный период были приняты в первом чтении законопроекты:	18
4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С КОМИТЕТАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ	20
5. РЕАЛИЗАЦИЯ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.	23
В сфере страхования:	23
В банковской сфере:.....	24
В сфере защиты прав потребителей финансовых услуг:	25
В сфере развития финансового рынка:	25
6. ПЛАН ПРИОРИТЕТНОЙ РАБОТЫ НА ВЕСЕНнюю СЕССИЮ 2018 ГОДА.	25
7. ПУБЛИЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМИТЕТА.....	27
9. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН.	29

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ.

В состав Комитета по финансовому рынку входит 13 депутатов Государственной Думы:

Председатель Комитета



Аксаков Анатолий Геннадьевич

Фракция: Фракция Всероссийской политической партии "СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ"

Дата рождения: 28 ноября 1957 года

Первый заместитель председателя Комитета



Дивинский Игорь Борисович

Фракция: Фракция Всероссийской политической партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ"

Дата рождения: 13 декабря 1957 года

Заместители председателя Комитета



Агаев Ваха Абиевич

Фракция: Фракция Всероссийской политической партии "Коммунистическая партия Российской Федерации"

Дата рождения: 15 марта 1953 года



Олейников Юрий Павлович

Фракция: Фракция Всероссийской политической партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ"

Дата рождения: 13 июля 1951 года



Шаккум Мартин Люцианович

Фракция: Фракция Всероссийской политической партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ"

Дата рождения: 21 сентября 1951 года



Гетта Антон Александрович

Фракция: Фракция Всероссийской политической партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ"

Дата рождения: 29 апреля 1980 года

Члены Комитета:



Гулевский Михаил Владимирович

Фракция: Фракция Всероссийской политической партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ"

Дата рождения: 11 ноября 1948 года



Изотов Алексей Николаевич

Фракция: Фракция Всероссийской политической партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ"

Дата рождения: 26 Апреля 1973 года



Козенко Андрей Дмитриевич

Фракция: Фракция Всероссийской политической партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ"

Дата рождения: 03 Августа 1981 года



Лященко Алексей Вадимович

Фракция: Фракция Всероссийской политической партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ"

Дата рождения: 03 Сентября 1974 года



Скриванов Дмитрий Станиславович

Фракция: Фракция Всероссийской политической партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ"

Дата рождения: 15 Августа 1971 года



Шилков Данил Евгеньевич

Фракция: Фракция Политической партии ЛДПР
- Либерально-демократической партии России

Дата рождения: 25 Сентября 1982 года



Шулепов Евгений Борисович

Фракция: Фракция Всероссийской
политической партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ"

Дата рождения: 08 Июня 1958 года

В текущую сессию при Комитете были созданы две рабочих группы:

- Рабочая группа по законодательному обеспечению развития пенсионной системы и инвестирования средств пенсионных накоплений;
- Рабочая группа по подготовке предложений по доработке Государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков».

За отчетный период при Комитете были созданы 6 экспертных советов:

1. Экспертный совет по законодательному обеспечению развития финансовых технологий в Российской Федерации (создан Решением Комитета № 44/16 от 12.09.17).
2. Экспертный совет по денежно-кредитной политике и правовому регулированию финансового рынка (создан Решением Комитета № 46/13 от 21.09.17)
3. Экспертный совет по законодательству о страховании (создан Решением Комитета № 48/14 от 12.10.17).
4. Экспертный совет по законодательному обеспечению развития рынка ценных бумаг и производных финансовых инструментов (создан Решением Комитета № 52/9 от 16.11.17).

5. Экспертный совет по небанковским финансово-кредитным организациям и кредитной кооперации (создан Решением Комитета № 56/10.1 от 07.12.17).

6. Экспертный совет по законодательному обеспечению аудиторской и контрольно-ревизионной деятельности в Российской Федерации (создан Решением Комитета № 60/4.1 от 14.12.17).

Комитет осуществляет предварительное рассмотрение и подготовку к рассмотрению Государственной Думой законопроектов направленных на совершенствование российского законодательства в области регулирования деятельности кредитных организаций, страховых компаний, инфраструктуры и участников фондового рынка, институциональных инвесторов и других участников финансового рынка, валютного регулирования и контроля, противодействия легализации доходов, полученных преступным путем.

В соответствии с Регламентом Государственной Думы организует рассмотрение вопросов, связанных с взаимоотношениями Государственной Думы и Центрального банка Российской Федерации (Банка России).

Основной целью законопроектной деятельности Комитета является повышение доверия к российской банковской системе со стороны населения (включая гарантированное страхование вкладов граждан), снижения рисков и повышения стабильности банковской системы.

Задачи Комитета по совершенствованию законодательства сформированы исходя из стратегических приоритетов государственной политики в сфере социально-экономического развития, определенных:

1. Ежегодными посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2012 года, от 12 декабря 2013 года, от 4 декабря 2014 года, от 3 декабря 2015 года, от 1 декабря 2016 года.

2. Поручениями Президента Российской Федерации: по реализации ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (№Пр-3410 от 12 декабря 2012 года, №Пр-3086 от 27 декабря 2013 года, №Пр-2821 от 5 декабря 2014 года, №Пр-2508 от 8 декабря 2015 года, № Пр-2346 от 5 декабря 2016 года).

3. Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

4. Прогнозом долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года.

5. Стратегией национальной безопасности Российской Федерации.

6. Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года.

7. Основными направлениями единой государственной денежно-кредитной политики на 2018 год и период 2019 и 2020 годов.

8. Стратегией развития финансового рынка Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. N 2043-р).

9. Основными направлениями развития финансового рынка Российской Федерации на период 2016-2018 годов (одобрено Советом директоров Банка России 26.05.2016).

10. Государственной программой Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. N 320, в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2017 г. N 349).

11. Стратегией развития страховой деятельности в Российской Федерации до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства РФ от 22 июля 2013 года № 1293-р).

2. ЗАСЕДАНИЯ КОМИТЕТА

В течение отчетного периода работа Комитета Государственной Думы по финансовому рынку была направлена на подготовку к рассмотрению Государственной Думой законопроектов, закрепленных за Комитетом, включенных в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2017 года и законопроектов, не вошедших в примерную программу, но рекомендуемых Комитетом к рассмотрению Государственной Думой.

В соответствии с поручением Совета Государственной Думы была продолжена работа, начатая в весеннюю сессию, по законопроектам утратившим актуальность для вынесения их на рассмотрение Государственной Думы по упрощенной процедуре.

В течение осенней сессии 2017 года Комитет провел **18** заседаний, на которых было рассмотрено **128** вопросов.

В отчетный период было проведено 3 заседания рабочей группы, и совместное заседание Комитета Государственной Думы по финансовому рынку, Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам и Комитета Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству по вопросу «Об основных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики на 2018 год и на период 2019 и 2020 годов».

По итогам рассмотрения Комитетом было подготовлено и принято Государственной Думой постановление № 2756-7 ГД от 22 ноября 2017 года «Об основных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики на 2018 год и период 2019 и 2020 годов» (проект № 317168-7).

В период с сентября по декабрь 2017 года Комитетом было рассмотрено **32** новых законопроекта (предварительное рассмотрение), **13** Федеральных законов приняты Государственной Думой, одобрены Советом Федерации, подписаны Президентом и опубликованы; **12** законопроектов принято в первом чтении; **9** законопроектов отклонено или снято с рассмотрения; подготовлено **23** заключения на законопроекты, по которым Комитет является соисполнителем.

Постоянно проводились расширенные совещания, заседания рабочих групп по законопроектам, ответственным по которым является Комитет.

На данный момент Комитет Государственной Думы по финансовому рынку является ответственным за подготовку **79** законопроектов, которые

находятся на разных стадиях рассмотрения, из них: **44** - рассмотрено Советом Государственной Думы, **26** - принято в первом чтении.

Распределение законопроектов по тематической направленности:

Тематическое направление	Количество законопроектов	Доля в общем количестве, %
Законодательство о банках и банковской деятельности.	52	66
Страховое законодательство.	13	16
Законодательство о рынке ценных бумаг.	14	18
Всего	79	100

3. ПРИОРИТЕТЫ ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ РАБОТЫ В ПЕРИОД ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2017 ГОДА

В отчетный период были приняты включенные в перечень законопроектов, предлагаемых в качестве приоритетных к рассмотрению (принятию) Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2017 года Федеральные законы:

№ 325-ФЗ от 14 ноября 2017 года «О внесении изменений в статьи 19 и 23 Федерального закона «О валютном регулировании и валютном контроле» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении оснований отказа в осуществлении валютных операций) (проект № 1166026-6).

Закон направлен на предотвращение совершения незаконных операций с валютой в банковской системе Российской Федерации. В случае принятия законопроекта, уполномоченные банки получают возможность отказывать в проведении валютных операций в случае нарушения клиентом валютного законодательства Российской Федерации.

Законом предлагается разделить понятие должностного лица на индивидуальных предпринимателей и на должностных лиц в понимании примечания к ст. 2.4. КоАП РФ.

Предусмотренное наказание для индивидуальных предпринимателей не изменяется и остается таким же, как для юридических лиц, т.е. в размере части от

суммы незаконной валютной операции. Для должностных лиц предусмотрено наказание в виде штрафа в размере от четырех до пяти тысяч рублей.

Кроме того, вводится дополнительное наказание для должностных лиц повторно совершивших правонарушение в части незаконных валютных операций в виде дисквалификации на срок от шести месяцев до трех лет.

Закон направлен на улучшение администрирования доходов бюджетной системы и повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам.

№ 378-ФЗ от 5 декабря 2017 года «О внесении изменений в статью 9-1 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)» и Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)» (о расширении перечня информации, обязательной к размещению в широком доступе кредитором) (проект № 978680-6).

Законом предлагается ввести обязанность кредитора размещать в местах оказания услуг, в том числе в сети Интернет, информацию о повышенных рисках, которые заемщики принимают на себя, заключая договора кредита (займа) в валюте, отличной от валюты их доходов.

Предлагаемая законом норма акцентирует внимание заемщиков на принимаемых на себя повышенных рисках, что позволит обеспечить дополнительную степень защиты их интересов.

№ 388-ФЗ от 5 декабря 2017 года «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия Федерального закона «О базовой стоимости необходимого социального набора» в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (проект - № 274627-7).

Закон из «бюджетного пакета», принят в связи с принятием Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Закон предлагает продлить до 1 января 2021 года срок, в течение которого приостанавливается действие Закона № 21-ФЗ в связи с отсутствием источников финансового обеспечения и отсутствием законодательной области применения долгового рубля. Действие закона №21-ФЗ ежегодно приостанавливалось начиная с 2003 года по настоящее время.

Вместе с тем, учитывая высокую социальную значимость выполнения Российской Федерацией обязательств по восстановлению и обеспечению ценности денежных сбережений граждан, полагаем необходимым ускорить разработку и принятие соответствующих федеральных законов,

позволяющих государству в полной мере исполнить указанные обязательства.

№ 370-ФЗ от 5 декабря 2017 года «Об особенностях перечисления в 2018 году доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от участия в капитале публичного акционерного общества «Сбербанк России» по итогам 2017 года» (проект - № 274629-7).

Данным законопроектом предусматривается, что доходы, полученные в 2018 году Центральным банком Российской Федерации от участия в капитале публичного акционерного общества «Сбербанк России» по итогам 2017 года, подлежат перечислению Центральным банком Российской Федерации в федеральный бюджет до 1 августа 2018 года.

Законопроект направлен на мобилизацию доходов федерального бюджета и предусматривает особенности перечисления доходов, полученных Банком России от участия в капитале публичного акционерного общества «Сбербанк России».

Реализация закона позволит привлечь в 2018 году в федеральный бюджет дополнительные доходы.

№ 427-ФЗ от 28 декабря 2017 года «О внесении изменений в Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле» (об уточнении в отношении физических лиц понятия «резидент» и упрощении валютного регулирования и валютного контроля при осуществлении ряда валютных операций) (проект - № 287822-7).

Целью закона является упрощение валютного регулирования и валютного контроля при осуществлении ряда валютных операций физическими лицами – резидентами. Его принятие повлечет за собой снижение избыточной нагрузки на банки по контролю за операциями своих клиентов - физических лиц за рубежом и облегчит гражданам Российской Федерации, которые проживают, работают или учатся за рубежом, взаимодействие с органами валютного контроля: в случае проживания гражданина Российской Федерации более 183 дней в течение календарного года за пределами территории Российской Федерации он не должен будет отчитываться перед налоговыми органами о счетах, открываемых за рубежом, и о проводимых по таким счетам операциях.

№ 426-ФЗ от 28 декабря 2017 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части продления срока

предоставления документов для приобретения статуса саморегулируемой организации кредитных потребительских кооперативов) (проект - № 139935-7)

Проектом вносятся изменения в Федеральный закон «О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка», которыми вступление в силу ряда требований к саморегулируемым организациям кредитных потребительских кооперативов и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов продлевается на 2 года - до 1 января 2020 года.

№ 486-ФЗ от 31 декабря 2017 года «О синдицированном кредите (займе) и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (проект - № 204679-6)

Закон направлен на устранение правовых неопределенностей, касающихся регулирования договоров синдицированного кредита. Развитие правового регулирования синдицированного кредита позволит увеличить объемы кредитования в реальном секторе экономики и повысить доступность кредита при одновременном снижении кредитных рисков, принимаемых отдельными кредиторами.

Законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон от 2 февраля 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности» новой статьей 25.2 «Синдицированный кредит».

Законопроект также предусматривает внесение изменений:

- в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-1;
- в Федеральный закон от 22 апреля 1996 г. № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг»;
- в Федеральный закон от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»;
- в Федеральный закон от 16 июля 1998 г. № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)»;
- в Федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»;
- в Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

№ 454-ФЗ от 29 декабря 2017 года «О внесении изменений в Федеральный закон «О банке развития» (в части уточнения отдельных вопросов регулирования деятельности Внешэкономбанка) (проект - № 226773-7).

Закон разработан во исполнение поручений Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 года № ИШ-П13-538, от 28 декабря 2015 года № ИШ-П13-8934 в связи с необходимостью совершенствования деятельности ГК ВЭБ, а также в связи с новыми направлениями его деятельности, предусмотренными Стратегией развития ВЭБ до 2021 года. В частности:

- актуализирует цели и функции деятельности ВЭБ с учетом новых стратегических направлений его развития,

- актуализирует подходы к его инвестиционной и финансовой деятельности;

- определяет порядок участия ВЭБ в реализации проектов (сделок), имеющих общегосударственное, стратегическое или приоритетное значения для российской экономики, если такие проекты не соответствуют основным направлениям, показателям, ограничениям или принципам инвестиционной и финансовой деятельности ВЭБ;

уточняет правовое регулирование деятельности ВЭБ как уполномоченного банка при выполнении государственного оборонного заказа, выдачи банковских и таможенных гарантий в рамках налоговых и таможенных гарантий в рамках налоговых и таможенных правоотношений;

- уточняет полномочия наблюдательного совета ВЭБ и иных органов управления ВЭБ.

№ 470-ФЗ от 29 декабря 2017 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части реализации положений законопроекта № 226773-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О банке развития») (проект - 313457-7)

Закон направлен на корреляцию норм действующего российского законодательства и норм закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О банке развития».

Для этого предусматривается внесение изменений в 14 федеральных законов.

Вносимые изменения в основном носят технический характер и непосредственно вытекают из соответствующих норм основного закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О банке развития».

№ 482-ФЗ от 31 декабря 2017 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о создании механизма интерактивной удаленной аутентификации и идентификации клиента кредитной организации) (проект - № 157752-7).

Закон разработан в целях обеспечения нормативного правового регулирования использования механизма интерактивной удаленной аутентификации и идентификации клиента кредитной организации - физического лица с использованием его биометрических персональных данных, а также сведений о нем, содержащихся в единой системе идентификации и аутентификации, позволяющего кредитным организациям открывать счета (вклады) клиенту - физическому лицу без его личного присутствия с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Кроме того, законом устанавливаются порядок сбора и передачи персональных данных, условия, при которых удаленная идентификация клиента кредитной организации - физического лица признается осуществленной, а также право кредитной организации заключать договор банковского счета и оказания иных банковских услуг на его основе без личного присутствия клиента - физического лица при соблюдении условий, установленных законом.

№ 481-ФЗ от 31 декабря 2017 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части регламентации раскрытия (размещения) информации о деятельности отдельных юридических и физических лиц) (проект - № 318825-7).

Законом предлагается внести изменения в 11 законодательных актов.

Предлагаемые изменения в законодательство разработаны в целях защиты конституционного строя, прав и законных интересов граждан и юридических лиц, обеспечения обороноспособности и безопасности Российской Федерации, в том числе для обеспечения гарантированного финансового сопровождения государственных контрактов по государственному оборонному заказу и безусловного прохождения платежей по контрактам в рамках военно-технического сотрудничества. Закон направлен на установление ограничений на раскрытие (размещение) не подпадающей под правовой режим государственной тайны информации о деятельности отдельных юридических и физических лиц.

В соответствии с положениями закона предлагается уточнить условия и порядок отнесения банка к категории уполномоченных банков, имеющих право осуществлять банковское сопровождение государственных контрактов по государственному оборонному заказу. Данный статус должен будет приобретаться на основании решения Правительства Российской Федерации по согласованию с Президентом Российской Федерации при условии, что данный банк создан в соответствии с законодательством Российской Федерации и

обладает лицензией на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Законопроектом исключается обязанность Банка России ежемесячно размещать перечень уполномоченных банков на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

При этом законом устанавливается порядок информирования Банка России, государственного заказчика, уполномоченного банка и головного исполнителя о решении Правительства Российской Федерации об отнесении к категории уполномоченных банков, а также уточняются правила выбора головным исполнителем уполномоченного банка.

Кроме того, законом устанавливаются случаи (в сфере нотариата, корпоративного управления, обращения ценных бумаг, регистрации недвижимости, кредитных историй, аудиторской деятельности, корпоративных, а также государственных и муниципальных закупок), в которых, в соответствии с решением Правительства Российской Федерации, юридические и физические лица не обязаны раскрывать (размещать) определенную информацию.

№ 448-ФЗ от 29 декабря 2017 года № 229467-7 «О внесении изменений в статьи 11¹ и 12 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (в части совершенствования процедуры оформления без участия сотрудников полиции документов о дорожно-транспортном происшествии) (проект - № 229467-7).

Законом предлагается сделать более удобной для граждан процедуру «европротокола»:

- увеличить с 50 до 100 тысяч рублей размер страхового возмещения, причитающегося потерпевшему в счет возмещения вреда, причиненного его транспортному средству, в случае оформления документов о дорожно-транспортном происшествии без участия уполномоченных на то сотрудников полиции;
- допускать оформление ДТП в рамках европротокола при наличии разногласий сторон – участников ДТП;
- фиксировать ДТП и повреждения не только с использованием средств ГЛОНАСС, но и мобильных приложений.

№ 397-ФЗ от 20 декабря 2017 года «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и статью 3 Федерального закона «О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка» (29.06.2016 был отклонен Советом Федерации с предложением создать согласительную

комиссию, 20.12.2017 принят в редакции согласительной комиссии) (проект № 1009203-6).

Принятым Федеральным законом вносятся изменения в:

- Федеральный закон от 22.04.1996 № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг»;
- Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 223-ФЗ «О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка».

Указанные изменения направлены на регулирование деятельности по инвестиционному консультированию - оказанию консультационных услуг в отношении ценных бумаг, сделок с ними и (или) заключение договоров, являющихся производными финансовыми инструментами, путем предоставления индивидуальных инвестиционных рекомендаций.

Определяется понятие инвестиционного советника как профессионального участника рынка ценных бумаг, осуществляющего деятельность по инвестиционному консультированию.

К тексту Федерального закона, принятого Государственной Думой 24.06.2016 г., были добавлены положения, касающиеся агентов брокеров и агентов управляющих.

В отчетный период были приняты в первом чтении законопроекты:

- № 218310-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (в части устранения правовой неопределенности статуса Российского объединения инкассации (РОСИНКАС) Центрального банка Российской Федерации (Банка России);

- № 194162-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части распространения системы страхования вкладов на микропредприятия и малые предприятия);

- № 177953-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» (в части совершенствования регулирования отдельных финансовых договоров);

- № 240027-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (в части регулирования обмена и использования информации, полученной при проведении идентификации, для организаций, входящих в банковскую группу или банковский холдинг);

- № 261689-7 «О внесении изменения в статью 46-1 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (о предоставлении возможности оказания Банком России услуг по передаче

финансовых сообщений Федеральному казначейству и его территориальным органам);

- 276391-7 «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «О валютном регулировании и валютном контроле» и о признании утратившей силу статьи 2 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования механизма страхования экспортных кредитов и инвестиций от предпринимательских и политических рисков» (в части совершенствования правил валютного контроля в случае страхования российскими экспортерами кредитов и инвестиций от предпринимательских и (или) политических рисков);

- 311128-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части санации страховых организаций»;

- 273179-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части наделения Банка России полномочиями в сфере аудиторской деятельности);

- 276427-7 «О внесении изменений в статьи 9 и 12 Федерального закона «О валютном регулировании и валютном контроле» (об осуществлении валютных операций между резидентами);

- № 211550-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и иные законодательные акты Российской Федерации» (в части регулирования структурных расписок);

- № 237568-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)» и Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» (в части совершенствования правового регулирования в сфере потребительского кредитования и защиты прав потребителей финансовых услуг);

- № 232097-7 «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «О потребительском кредите (займе)» (в части введения обязательного информирования кредитором заемщика о задолженности и об остатке лимита кредитования по потребительскому кредиту (займу), предоставленному с использованием электронного средства платежа).

В продолжение работы над законопроектами предыдущих созывов в соответствии со статьей 118 Регламента Государственной Думы Комитетом Государственной Думы по финансовому рынку было рассмотрено и предложено к отклонению **12** законопроектов, **9** из них были отклонены, **3** – не успели рассмотреть и решением Совета Государственной Думы (вместе с **10**-ю

нерассмотренными в течение текущей сессии, перешедшими из программы весенней сессии 2017 года) перенесли на весеннюю сессию 2018 года.

4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С КОМИТЕТАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

Комитет по вопросам своего ведения осуществляет взаимодействие с другими комитетами Государственной Думы.

В настоящее время Комитета Государственной Думы по финансовому рынку является **соисполнителем по 39 законопроектам**, готовит по ним заключения, при необходимости участвует в рабочих группах и готовит поправки ко второму чтению.

Комитетом Государственной Думы по финансовому рынку в качестве комитета-соисполнителя в течение отчетного периода было подготовлено **23 заключения** на проекты федеральных законов:

№ 1006906-6 «О внесении изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части регулирования операций кредитных организаций со сберегательными (депозитными) сертификатами и обращения ценных бумаг на предъявителя);

№ 189256-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования механизмов привлечения инвестиций в общество);

№ 217987-7 «О внесении изменений в статью 179 Жилищного Кодекса Российской Федерации» (в части установления обязанности регионального оператора размещать временно свободные средства фонда капитального ремонта, формируемого на счете регионального оператора в российских кредитных организациях);

№ 218211-7 «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации (в части определения денежного обязательства)»;

№ 221761-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления ответственности за несоблюдение уполномоченными органами и организациями требований о перечислении денежных средств, указанных в перечне видов доходов, на которые не может быть обращено взыскание в соответствии с законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве, на специальный социальный банковский счет);

№ 221778-7 «О внесении изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации» (в целях исключения возможности обращения взыскания на

денежные выплаты социального характера в рамках исполнительного производства);

№ 222327-7 «О внесении изменения в статью 48 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» (в части уточнения положений о государственной регистрации права участника долевого строительства на объект долевого строительства);

№ 223147-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» (в целях исключения возможности обращения взыскания на денежные выплаты социального характера);

№ 229418-7 «О внесении изменений в статьи 40 и 75 Федерального закона «Об акционерных обществах» (в части усиления защиты прав миноритарных акционеров);

№ 233220-7 «О ратификации Протокола № 2 к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия о предоставлении Правительству Республики Абхазия государственного экспортного кредита от 24 декабря 2010 г.»;

№ 237560-7 «О внесении изменений в статьи 3.5, 4.1-1 и 14.56 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении административной ответственности в сфере предоставления потребительских займов);

№ 239932-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части процедуры реструктуризации долгов в делах о банкротстве юридических лиц»;

№ 261295-7 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части освобождения от налога на доходы физических лиц доходов в виде возмещения за счет средств компенсационного фонда, а также установления порядка учета отчислений застройщиков в компенсационный фонд);

№ 264271-7 «О ратификации Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза»;

№ 273403-7 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части налогообложения операций по предоставлению финансового обеспечения);

№ 274238-7 «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» (о распределении прибыли в потребительском кооперативе);

№ 274618-7 «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и о проектах федеральных законов, внесенных одновременно

с проектом федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

№ 276436-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ипотеке (залоге недвижимости)» в части совершенствования залога земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»;

№ 278061-7 «О внесении изменений в статьи 1 и 15 Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации» и статью 2 Федерального закона «О производственных кооперативах» (в части уточнения определения стоимости паевого взноса члена, ассоциированного члена кооператива);

№ 278888-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (об уточнении параметров федерального бюджета).

№ 286345-7 «О внесении изменений в статью 172-1 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 160-1 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (в части усиления уголовной ответственности за фальсификацию финансовых документов учета и отчетности финансовых организаций);

№ 295951-7 «О внесении изменения в статью 81 Федерального закона «Об исполнительном производстве» (об оптимизации порядка уведомления судебного пристава-исполнителя о реквизитах счетов, арестованных на основании постановления).

№ 743036-6 «О внесении изменения в статью 819 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации (о выборе способа погашения кредита)».

Комитет ежегодно принимает участие в рассмотрении Федерального закона о федеральном бюджете, федеральных законов о внесении изменений в Федеральный закон о федеральном бюджете, а также Федерального закона об исполнении федерального бюджета.

Кроме этого. Комитет как соисполнитель участвует в совместных мероприятиях (парламентские слушания, «круглые столы», расширенные заседания комитетов).

5. РЕАЛИЗАЦИЯ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

Среди основных направлений деятельности Комитета в осеннюю сессию 2017 года, определенных Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 1 декабря 2016 года, приоритетными были:

В сфере страхования:

стратегической целью является развитие отечественного страхового рынка и повышение его роли в экономике страны, в том числе путем создания долгосрочных инвестиционных ресурсов. Для ее достижения требуется популяризация и развитие добровольных видов страхования, развитие новых подходов к страхованию, позволяющих повысить востребованность и доступность страховых услуг, повысить качество предоставляемых страховщиками услуг, усилить защиту прав потребителей страховых услуг, в том числе путем проведения эффективной страховой защиты имущественных интересов граждан и юридических лиц, совершенствование страхового надзора, обеспечение финансовой устойчивости субъектов страхового дела.

В сфере валютного регулирования приоритетными направлениями деятельности являются:

устранение пробелов российского законодательства в сфере противодействия сомнительным финансовым операциям во внешнеэкономической деятельности и детализация норм валютного контроля, направленных на предупреждение незаконного вывода средств за рубеж. Для реализации этой задачи был разработан проект федерального закона № 888029-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле» и статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», которым предлагается распространить порядок репатриации резидентами иностранной валюты и валюты Российской Федерации, установленный статьей 19 Федерального закона «О валютном регулировании и валютном контроле», на случаи предоставления резидентами нерезидентам иностранной валюты или валюты Российской Федерации в виде займов;

дальнейшая дифференциация ответственности юридических лиц и граждан за нарушение валютного законодательства в зависимости от степени общественной опасности совершенных правонарушений;

упрощение валютного регулирования и контроля в части снятия неоправданных, устаревших ограничений, усложняющих законную экономическую деятельность граждан и юридических лиц, что позволит обеспечить необходимую степень свободы валютной сферы, максимально способствующей развитию экспорта при неуклонном совершенствовании норм валютного контроля в части противодействия сомнительным финансовым операциям во внешнеэкономической деятельности, а также обеспечение интеграционных процессов в рамках общего валютного пространства ЕАЭС.

В банковской сфере:

формирование системы личной (персональной) ответственности учредителей (участников), органов управления и должностных лиц финансовых организаций за принимаемые решения, повлекших негативные последствия для финансовой организации, в том числе посредством совершенствования обязательных требований к указанным лицам,

принятие мер по поддержке и развитию долгосрочного банковского кредитования, обеспечению надлежащего уровня защиты прав инвесторов, создание и предоставление надежных механизмов рефинансирования, и развитие современного финансового инструментария

повышение прозрачности и транспарентности как финансового сектора в целом, так и деятельности его отдельных сегментов, в том числе посредством развития системы национального рейтингования кредитных и некредитных финансовых организаций, а также совершенствованием правового регулирования и повышения эффективности механизма борьбы с фальсификацией финансовых документов учета и отчетности финансовой организации

снижение административной нагрузки и повышение достоверности предоставляемой информации при совершении финансовой деятельности, в том числе совершенствование подходов к информированию уполномоченного органа об операциях, подлежащих обязательному контролю, в зависимости от специфики деятельности соответствующего субъекта исполнения ФЗ № 115-ФЗ

совершенствование правового регулирования лизинговых отношений, направленных на создание и стимулирование источников инвестиций в реальный сектор российской экономики в том числе посредством перехода от арендной модели лизинга к модели обеспеченного финансирования.

В сфере защиты прав потребителей финансовых услуг:

совершенствование регулирования деятельности организаций, являющихся небанковскими кредитными организациями (профессиональные кредиторы - сектор МФО, ломбардов, кредитных кооперативов);

создание действенного досудебного механизма разрешения споров между организациями, представляющими финансовые услуги и физическими лицами – потребителями финансовых услуг;

разработки и принятие комплекса мер по повышению финансовой грамотности населения, стимулированию снижения долговой нагрузки на заемщиков денежных средств.

В сфере развития финансового рынка:

развитие небанковского финансового сектора с целью привлечения средства инвесторов, граждан в экономику через облигации и другие механизмы.

6. ПЛАН ПРИОРИТЕТНОЙ РАБОТЫ НА ВЕСЕНнюю СЕССИЮ 2018 ГОДА.

Приоритетные законопроекты, определенные Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 1 декабря 2016 года:

№ 76910-7 «О страховании инвестиций физических лиц на индивидуальных инвестиционных счетах» (в части создания в Российской Федерации системы страхования инвестиций, размещенных гражданами на индивидуальных инвестиционных счетах) (*принят в первом чтении 21.06.2017*) - *Находится на стадии согласования ко второму чтению с ПУ ГД, ГПУ, Минфином, ЦБ РФ;*

№ 296412-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части противодействия хищению денежных средств) (*рассмотрен Советом Государственной Думы 14.11.2017 и направлен для предоставления отзывов, замечаний и предложений до 13.12.2017*)

Приоритетные законопроекты, внесенные Правительством Российской Федерации:

№ 1013586-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам регулирования деятельности негосударственных пенсионных фондов» (второе чтение);

№ 261689-7 «О внесении изменения в статью 461 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (о предоставлении возможности оказания Банком России услуг по передаче финансовых сообщений Федеральному казначейству и его территориальным органам) (второе чтение);

№ 298156-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» в части противодействия финансированию распространения оружия массового уничтожения;

№ 299919-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу исключения требования о согласовании правил внутреннего контроля;

№ 287844-7 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О потребительском кредите (займе)» (в части изменения порядка погашения задолженности при недостаточности платежа для полного исполнения обязательств по договору потребительского кредита (займа);

№ 287876-7 «О внесении изменений в статьи 7 и 10 Федерального закона «О национальной платежной системе» (в части совершенствования контроля за платежами, осуществляемыми с использованием неперсонифицированных электронных средств платежа);

№ 327154-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части повышения эффективности осуществляемых Банком России мер по предупреждению банкротства банков);

Приоритетные законопроекты, внесенные депутатами и другими субъектами права законодательной инициативы:

№ 997129-6 «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» и Федеральный закон «Об аудиторской деятельности» (в части установления порядка взаимодействия аудиторских организаций, индивидуальных аудиторов и Банка России) (второе чтение);

№ 1060080-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» (в части введения механизма информирования негосударственных пенсионных фондов о вновь заключенных договорах);

№ 188476-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части противодействия хищению денежных средств);

№ 311128-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части санации страховых организаций»;

№ 211550-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и иные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования структурных расписок»;

№273179-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части наделения Банка России полномочиями в сфере аудиторской деятельности);

№ 194162-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части распространения системы страхования вкладов на микропредприятия и малые предприятия);

№ 177953-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» (в части совершенствования регулирования отдельных финансовых договоров);

№ 925980-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения перечня инсайдерской информации).

7. ПУБЛИЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМИТЕТА.

Комитет Государственной Думы по финансовому рынку активно взаимодействует с органами государственной власти Российской Федерации, экономическими и финансовыми организациями, экспертным сообществом по вопросам ведения Комитета.

В осеннюю сессию 2017 года Комитетом Государственной Думы по финансовому рынку были проведены следующие мероприятия:

05.09.2017 - совещание по вопросу о правовом регулировании криптовалют в Российской Федерации;

19.09.2017 - «круглый стол» на тему: «Полномочия Банка России в сфере аудиторской деятельности»;

22.09.2017 - совещание по Примерной программе законопроектной работы Комитета в период осенней сессии 2017 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению;

02.10.2017 - заседание РГ по законопроекту № 204679-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части сделок по синдицированному кредиту);

09.10.2017, 21.11.2017 - заседание Экспертного совета по законодательному обеспечению развития финансовых технологий в Российской Федерации;

19.10.2017, 20.10.2017, 23.10.2017 - заседания рабочих групп по проекту Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на 2018 год и на период 2019 и 2020 годов;

20.10.2017 - заседание рабочей группы по законодательному обеспечению развития пенсионной системы и инвестирования средств пенсионных накоплений;

27.10.2017 - заседание Экспертного совета по законодательству о страховании.

20-21.11.2017 г. – аппарат и депутаты Комитета принимали активное участие во Всероссийском молодежном форуме Государственной Думы. Помогал участникам Форума: молодым депутатам, политическим и общественным лидерам, представителям молодежных парламентов, молодым ученым, чьи интересы связаны с вопросами законотворчества в выработке конкретных законодательных инициатив по тематике Комитета.

07.12.2017 г. - Парламентские слушания на тему: «Вопросы соблюдения прав и интересов застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при инвестировании средств пенсионных накоплений».

12.12.2017 г. – заседание рабочей группы по подготовке предложений по доработке Государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков».

По итогам мероприятий Комитет размещает на своем сайте новости, пресс-релизы, рекомендации и другую важную информацию о своей деятельности.

В текущую сессию при Комитете были созданы две рабочих группы:

- рабочая группа по законодательному обеспечению развития пенсионной системы и инвестирования средств пенсионных накоплений;

- рабочая группа по подготовке предложений по доработке Государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков».

Также за отчетный период при Комитете были созданы шесть экспертных советов:

1. Экспертный совет по законодательному обеспечению развития финансовых технологий в Российской Федерации (создан Решением Комитета № 44/16 от 12.09.17).

2. Экспертный совет по денежно-кредитной политике и правовому регулированию финансового рынка (создан Решением Комитета № 46/13 от 21.09.17)

3. Экспертный совет по законодательству о страховании (создан Решением Комитета № 48/14 от 12.10.17).

4. Экспертный совет по законодательному обеспечению развития рынка ценных бумаг и производных финансовых инструментов (создан Решением Комитета № 52/9 от 16.11.17).

5. Экспертный совет по небанковским финансово-кредитным организациям и кредитной кооперации (создан Решением Комитета № 56/10.1 от 07.12.17).

6. Экспертный совет по законодательному обеспечению аудиторской и контрольно-ревизионной деятельности в Российской Федерации (создан Решением Комитета № 60/4.1 от 14.12.17).

В течение осенней сессии 2017 года было подготовлено и проведено **3** заседания экспертных советов при Комитете Государственной Думы по финансовому рынку.

По всем обсуждаемым вопросам Комитет сформулировал свою позицию, которая получает широкое отражение в средствах массовой информации, в том числе на телевидении и радио.

9. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН.

В Комитет поступает много обращений граждан по разным финансовым вопросам.

Документооборот Комитета:

- количество поступивших обращений граждан: **627**
- количество поступивших обращений от организаций: **666**
- количество документов направленных по Государственной Думе: **687**
- количество документов направленных за пределы Государственной Думы: **846**